



ПРАВИТЕЛЬСТВО АЛТАЙСКОГО КРАЯ
КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ

просп. Ленина, д. 59, г. Барнаул, 656049, тел.: (3852) 29-50-94, 35-88-22

28.02.2019 № 19-к-52

Председателям муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

Членам муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

О направлении инструктивно-методического письма по вопросам прекращения работы с семьями СОП

Во исполнение поручения председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края, заместителя Председателя Правительства Алтайского края Долговой И.В., данного в ходе совещания по вопросам чрезвычайных происшествий с участием детей (№ 03-Прот-26-(0)-0 от 20.12.2018), направляем разъяснения для членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав¹ по снятию с профилактического учета несовершеннолетних и семей.

1. Профилактический учет и организация индивидуальной профилактической работы.

Ведение профилактического учета (сбор, регистрация, обработка, хранение и предоставление информации), в том числе с использованием автоматизированных информационных систем, осуществляется субъектами профилактики правонарушений в пределах их полномочий в соответствии с порядками и требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Муниципальные комиссии не наделены полномочиями по постановке или снятию с учета в органах и учреждениях системы профилактики.

Комиссии организуют индивидуальную профилактическую работу: комплексную (в отношении семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении) и ведомственную (в отношении иных лиц, предусмотренных ч. 3 ст.5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»²).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» решения комиссии, оформляемые

¹ Далее – «муниципальные комиссии, комиссии».

² Далее – «Федеральный закон № 120-ФЗ».

в форме постановления, принимаются большинством присутствующих на заседании членов комиссии (пункты 12, 17, 19).

Комплексную индивидуальную профилактическую работу в отношении семей, находящихся в социально опасном положении, координируют муниципальные комиссии (члены комиссии) на заседаниях:

утверждают межведомственные индивидуальные программы реабилитации и адаптации в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации комплексной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении (постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края от 09.12.2016 № 15)³;

анализируют отчеты об исполнении планов индивидуальной профилактической работы, утверждаемых руководителями органов и учреждений системы профилактики;

принимают решения о прекращении или продолжении индивидуальной профилактической работы в отношении родителей детей.

2. Формирование отчетов о реализации планов индивидуальной профилактической работы.

Формой отчета о реализации плана индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и его семьей (пункт 4.7 Порядка межведомственного взаимодействия), предоставляемого в комиссию, предусмотрено направление следующей аналитической информации:

Причины и условия, способствующие безнадзорности (правонарушениям и антиобщественным действиям) несовершеннолетних в семье.

Причины и условия, ставшие известными в процессе работы с несовершеннолетним (семьей) необходимо описывать максимально подробно. Этими причинами и условиями могут быть, например:

неисполнение родителями (иными законными представителями) своих обязанностей по содержанию (жизнеобеспечению) несовершеннолетних (отсутствие у детей необходимой одежды, регулярного питания; несоблюдение санитарно-гигиенических условий; непринятие родителями длительное время мер по трудоустройству по неуважительным причинам, что влечет отсутствие доходов семьи для обеспечения основных потребностей ребенка);

неисполнение родителями (иными законными представителями) своих обязанностей по воспитанию детей (отрицательный личный пример поведения со стороны родителей: пьянство, употребление наркотических средств, аморальный образ жизни);

непринятие мер по профилактике правонарушений несовершеннолетних (формированию у несовершеннолетних правосознания и правовой культуры);

поощрение родителями противоправного поведения детей: допущение несовершеннолетнего до управления транспортным средством при отсутствии у несовершеннолетнего права управления транспортным средством и др.; приобретение для несовершеннолетних алкогольной продукции, табачных изделий);

³ Далее – «Порядок межведомственного взаимодействия».

неисполнение родителями (иными законными представителями) своих обязанностей по обучению детей (отсутствие контроля за обучением детей: невнимание родителей к успеваемости ребенка, посещаемости образовательного учреждения ребенком; длительное отсутствие связи со школой;

непринятие мер по созданию условий для успешного обучения (рабочего места, школьных принадлежностей) при имеющейся возможности создания таких условий;

принятие органами и учреждениями системы профилактики мер по изъятию ребенка из семьи и помещение в социально-реабилитационный центр (при отобрании ребенка из семьи органом опеки и попечительства; при выявлении безнадзорного несовершеннолетнего органом внутренних дел, при помещении несовершеннолетнего в социально-реабилитационный центр по ходатайству комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав);

жестокое обращение с детьми со стороны родителей (нанесение физического, психического и морального ущерба ребенку):

эмоционально-психологическое насилие над детьми (оскорбление, унижение достоинства ребенка, преднамеренная физическая или социальная изоляция, угрозы в адрес ребенка, негативный психологический климат в семье (конфликтные отношения между членами семьи);

физическое насилие над детьми (побои, нанесение физических травм и телесных повреждений ребенку, которые могут привести к серьезным нарушениям здоровья);

покушение на половую неприкосновенность детей (в том числе непринятие мер родителями при совершении действий сексуального характера в отношении детей третьими лицами (отчимом или мачехой, сожителем или сожительницей);

вовлечение детей в противоправные действия (попрошайничество, проституция, подстрекательство к совершению правонарушения (преступления) и т.д.);

выявление условий, угрожающих жизни и здоровью несовершеннолетних (наличие заболеваний родителей, препятствующих нормальному функционированию семьи);

непринятие родителями мер по обеспечению несовершеннолетнего необходимым медицинским обслуживанием (в том числе при наличии у ребенка заболевания, угрожающего его жизни и дальнейшему развитию);

бродяжничество родителей (отсутствие места жительства или места пребывания семьи);

наличие в семье осужденных за жестокое обращение с несовершеннолетними к мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

проживание несовершеннолетних с родителями (иными лицами), вернувшимися из мест лишения свободы после отбывания наказания за совершение преступлений против жизни, здоровья, свободы, чести и достоинства личности, половой неприкосновенности и половой свободы личности, против несовершеннолетних;

проживание несовершеннолетних с родителем, лишенным родительских прав, в том числе в отношении других детей в семье;

дисфункциональность семьи (низкий уровень психолого-педагогической грамотности родителей и т.д.);

личностные особенности ребенка;
 школьная дезадаптация (отсутствие учебной мотивации, пропуски занятий без уважительной причины, трудности в освоении образовательной программы, конфликтные ситуации с педагогами, обучающимися, родителями);

особенности семейного воспитания (гиперопека и гипоопека и пр.);
 воздействие асоциальной неформальной среды и др.

«Выводы по итогам реализации программы» – на выбор: динамика положительная, отрицательная, отсутствует.

В случае если по итогам реализации плана ИПР устранены все или часть причин, способствовавших безнадзорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних – подчеркнуть «динамика положительная»;

причины, способствовавшие безнадзорности (правонарушениям и антиобщественным действиям) несовершеннолетних, остались прежними – подчеркнуть «динамика отсутствует»;

увеличилось количество причин социально опасного положения семьи, фактов неисполнения родителями своих обязанностей; совершение несовершеннолетними повторных преступлений, правонарушений и антиобщественных действий и т.д. – подчеркнуть «динамика отрицательная».

«Изменения в семье, которые были достигнуты».

Необходимо описать конкретные изменения, достигнутые в результате реализации плана ИПР в отношении каждого члена семьи и семьи в целом, в разрезе причин и условий, явившихся причиной нахождения семьи в социально опасном положении

«Предложения по работе с семьей».

Предложения подаются органами и учреждениями системы профилактики исключительно в рамках компетенции с учетом динамики и достигнутых изменений, взаимодействия с другими субъектами системы профилактики, на основании анализа потребностей несовершеннолетнего и семьи, причин и условий, способствующих социально опасному положению.

3. Признаки улучшения положения в семье.

Об улучшении положения в семье могут свидетельствовать следующие признаки:

снижение в семьях риска жестокого обращения с несовершеннолетними, снижение конфликтности;

снижение или отсутствие фактов, подтверждающих ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних, включая пренебрежение их нуждами и проблемами;

добровольная вовлеченность членов семьи в профилактическую и иную деятельность, организуемую органами и учреждениями системы профилактики;

активность и заинтересованность родителей в улучшении взаимоотношений в семье, положительная динамика социального развития семьи, стабилизация взаимоотношений между ее членами, гармонизация внутрисемейных отношений;

использование конструктивных моделей семейного воспитания и общения между членами семьи;

совместное участие членов семьи в мероприятиях социокультурной направленности, проявление интереса к успехам ребенка;

сформированность позитивной родительской компетентности, внутрисемейных ритуалов и традиций, проявление семейных ценностей у подростка и членов его семьи;

наличие в семье достаточного питания, наличие у несовершеннолетнего необходимой сезонной одежды, обуви; школьных принадлежностей, иных предметов, необходимых для социализации и развития несовершеннолетнего, и др.

Улучшение ситуации в итоге окончания реабилитационных мероприятий в отношении несовершеннолетнего предполагает следующие результаты:

посещение несовершеннолетними образовательного учреждения, отсутствие пропусков без уважительной причины;

устойчивая (в течение не менее 6 месяцев) мотивация к обучению, положительная динамика успеваемости несовершеннолетнего по всем учебным предметам (дисциплинам);

положительное отношение к учебной деятельности и труду;

вовлечение в социально значимые виды деятельности, полезную занятость, организованный досуг, трудоустройство;

стабилизация психофизического состояния несовершеннолетнего, снятие стрессов, агрессий, фобий, подавленности, позитивная оценка жизни;

положительное социальное окружение, выход из антиобщественного объединения;

повышение статуса в различных социальных группах;

отсутствие правонарушений, антиобщественных действий (в течение не менее 6 месяцев) и др.

4. Основания для прекращения комплексной индивидуальной профилактической работы.

При принятии решений о прекращении проведения индивидуальной профилактической работы с родителями и детьми членам комиссии следует руководствоваться разделом 6 Порядка межведомственного взаимодействия.

Так, основаниями прекращения нахождения несовершеннолетнего в социально опасном положении являются:

устранение причин и условий, создавших социально опасное положение, исправление поведения несовершеннолетнего, улучшение ситуации в семье;

достижение несовершеннолетним 18-летнего возраста;

совершение несовершеннолетним преступления, если в отношении совершившего его лица избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, или осуждение к лишению свободы;

объявление несовершеннолетнего умершим или признание его безвестно отсутствующим в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

другие основания (по решению комиссии с учетом ситуации).

Основаниями для прекращения нахождения семей в социально опасном положении являются:

выполнение плана индивидуальной профилактической работы и устранение причин и условий, создавших социально опасное положение, исправление поведения несовершеннолетнего, улучшение ситуации в семье;

достижение последним в семье несовершеннолетним 18-летнего возраста;

приобретение детьми статуса «сирот» или «оставшихся без попечения родителей» (при лишении родителей родительских прав);

другие основания (по решению комиссии с учетом ситуации).

В соответствии с пунктами 62, 63 приказа МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» несовершеннолетние снимаются с профилактического учета в подразделениях по делам несовершеннолетних⁴ территориальных органов внутренних дел⁵ в случаях:

исправления (решение о снятии с профилактического учета по исправлению принимается на основании материалов, подтверждающих факт исправления лица, но не раньше чем через шесть месяцев с момента постановки на профилактический учет);

снятия с учета в медицинских организациях лиц, состоящих на профилактическом учете;

достижения 18-летнего возраста;

вынесения судом постановления об отмене условного осуждения, отсрочки отбывания наказания или отсрочки исполнения приговора либо о замене неотбытого срока наказания в виде ограничения свободы наказанием в виде лишения свободы;

истечения испытательного срока при условном осуждении;

отмены либо изменения приговора, исключивших применение условного осуждения или отсрочки отбывания наказания или отсрочки исполнения приговора, если судом не применены к этому лицу иные виды наказания;

помещения в СУВУЗТ;

совершения преступления, если в отношении лица избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, или при его осуждении к лишению свободы;

неподтверждения обстоятельств, послуживших основанием для постановки на профилактический учет;

наступления обстоятельств, исключающих возможность совершения правонарушений;

смерти, объявления в установленном законодательством Российской Федерации порядке умершим или признания безвестно отсутствующим.

Родители снимаются с профилактического учета ПДН ТОВД на основании: прекращения отрицательного влияния на детей, оздоровления обстановки в семье;

осуждения к лишению свободы;

лишения родительских прав;

неподтверждения обстоятельств, послуживших основанием для постановки на учет;

наступления обстоятельств, исключающих возможность отрицательного влияния на детей;

смерти родителя, объявления в установленном законодательством Российской Федерации порядке умершим или признания безвестно отсутствующим;

достижения детьми 18-летнего возраста.

⁴ Далее – «ПДН».

⁵ Далее – «ТОВД».

В соответствии с пунктом 6.1 Порядка межведомственного взаимодействия решение о прекращении нахождения несовершеннолетних и (или) семей в социально опасном положении может быть принято на основании:

предложений, поступивших от председателя, заместителя председателя или членов комиссии;

отчетов, поступивших от органов и учреждений системы профилактики, осуществлявших индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетним и (или) семьей.

Выступить с предложением о принятии решения о прекращении нахождения несовершеннолетних и (или) семей в социально опасном положении рекомендуется при полном и стойком (на протяжении 1 года) устранении всех причин и условий, создавших социально опасное положение семьи. При этом в течение 1 года (без перерыва в указанный период) в отчетах об исполнении плана ИПР должно быть указано: «динамика положительная».

5. Организация динамического наблюдения за семьями с детьми, ранее находившимися в социально опасном положении, после прекращения в отношении них комплексной индивидуальной профилактической работы.

Ведомственная индивидуальная профилактическая работа может проводиться не менее чем в течение 1 года органами и учреждениями социальной защиты населения (в рамках профилактики обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании) или образовательной организацией (в рамках внутриучрежденческого, внутришкольного учета) с согласия руководителя соответствующей организации при наличии оснований, предусмотренных ч. 3 ст. 5 Федерального закона № 120-ФЗ.

Просим ознакомить с настоящим инструктивно-методическим письмом членов муниципальных комиссий, специалистов, участвующих в проведении индивидуальной профилактической работы для руководства и использования в практической деятельности.

Заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края, начальник сектора по делам несовершеннолетних и защите их прав департамента Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по обеспечению региональной безопасности

Т.В. Антропова